Доклад о правоприменительной практике

МТУ Ространснадзора по ЮФО

(название территориального органа Ространснадзора)  
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2023 год

1. Результаты рассмотрения поступивших обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| количество поступивших обращений, заявлений **о нарушении обязательных требований** от: | |  | Результаты рассмотрения | | | | |
| Направлено заявлений в органы прокуратуры о согласовании КНМ | Кол-во проведенных КНМ со взаимодействием | Кол-во проведенных КНМ без взаимодействия | Кол-во выявленных нарушений | Кол-во вынесенных постановлений о привлечении к адм. ответственности | Кол-во объявленных предостережений |
| органов прокуратуры |  |  |  |  |  |  |  |
| ФСБ |  |  |  |  |  |  |  |
| МВД |  |  |  |  |  |  |  |
| ФАВТ |  |  |  |  |  |  |  |
| ФАМРТ |  |  |  |  |  |  |  |
| ФАЖТ |  |  |  |  |  |  |  |
| ФДА |  |  |  |  |  |  |  |
| других ФОИВ |  |  | 80 |  |  |  |  |
| граждан |  |  | 14 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ИТОГО: | 6924 | 58 | 94 | 2179 | 2965 | 168 | 1460 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| количество поступивших обращений, заявлений **о причинении вреда или угрозе причинения вреда** от: | |  | Результаты рассмотрения | | | | |
| Направлено заявлений в органы прокуратуры о согласовании КНМ | Кол-во проведенных КНМ со взаимодействием | Кол-во проведенных КНМ без взаимодействия | Кол-во выявленных нарушений | Кол-во вынесенных постановлений о привлечении к адм. ответственности | Кол-во объявленных предостережений |
| органов прокуратуры | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФСБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МВД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАВТ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАМРТ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАЖТ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФДА | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| других ФОИВ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| граждан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ИТОГО: | 14 | 0 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |

1. Статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям

*Описывается масштаб, вид, размер вреда в результате АНВ (должно совпадать с кол-вом АНВ в отчете «Основные показатели):*

*Количество актов незаконного вмешательства (АНВ), ед.-210*

*Количество угроз АНВ, ед.-* 194

Количество совершенных АНВ, ед.-16

Количество погибших в результате АНВ, ед.-2

Количество пострадавших в результате АНВ, ед.-1

3. Результаты производства по делам об административных правонарушениях

Анализ поступления дел или материалов об административных правонарушениях в МТУ, результаты их рассмотрения.

Анализ причин прекращения дел об административных правонарушениях:

В 2023 году должностными лицами МТУ вынесено 3 постановлений о прекращении дела об административном правонарушении (далее – АПН), из них в порядке обжалования: -

Основания прекращения должностными лицами МТУ дел об АПН по статьям КоАП РФ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта ч.1 ст.24.5 КоАП РФ |  | | | | | | |
| Ч.1 ст.11.15.1 | Ч.1 ст.11.15.2 | Ч.1 ст.19.7.9 | Ч.1 ст.19.7.5 | Ч.10 ст. 19.5 | Ч.4 ст. 11.3 | Ч.1 ст 11.3.1 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  | 3 |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |
| 8.1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |  |
| Недостатки протокола |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

На рассмотрение в судебные органы в 2023 году направлено 26 протоколов, рассмотрено - 14. По результатам рассмотрения судебными органами вынесено 1 постановлений о прекращении.

Причины прекращения:

а) п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ постановлений,

б) п.2 ч.1 ст 24.5 КоАП РФ постановлений,

1. Результаты обжалования в досудебном и судебном порядке

Результаты обжалования в досудебном порядке (и дальнейшее обжалование в суде)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | В ГИС ТОР КНД | Удовлетворено (кратко результат) | Не удовлетворено | В дальнейшем подано в суд | Результаты последующего судебного обжалования (с указанием № дела в случае отмены решения МТУ) |
| Поступило заявлений (жалоб), из них: | 60 | 60 | 20 | 40 |  |  |
| Обжалование акта, предписания | 6 | 6 |  |  |  |  |
| Обжалование постановления |  |  |  |  |  |  |
| Обжалование представления |  |  |  |  |  |  |
| Ходатайство о продлении предписания | 54 | 54 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Случаи нарушения порядка досудебного обжалования, принятые меры, результаты

Кратко анализ результатов обжалования в МТУ решений, действий (бездействий) должностных лиц

4.Результаты судебного обжалования (без учета обжалованных ранее в досудебном порядке)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект обжалования | Подано жалоб | Рассмотрено судом | Кол-во решений в пользу контролируемого лица | Основания, № дела | Обжалование решения суда (да/нет) | Результат обжалования |
| акт, предписание | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| действия должностных лиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| постановление | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| представление | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Кратко анализ результатов обжалования в судах решений, действий (бездействий) должностных лиц

5.Применение мер прокурорского реагирования по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности (с приложением копий представлений органов прокуратуры), принятые меры**- нет информации**

6.Типовые нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности по видам транспорта и указанием пунктов НПА, содержащих обязательные требования

**1, 2.По результатам КНМ со взаимодействием**

**3.По результатам КНМ без взаимодействия**

**4. По результатам постоянного рейда**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Текст нарушения | № НПА, пункта НПА | Причины нарушения ОТ | Рекомендации по устранению и недопущению нарушений ОТ |
| Автомобильный транспорт. | | | |
| 1. **По результатам КНМ со взаимодействием** | 8 пп.1 п.8 Требований | не проводится определение соответствия постоянного пропуска предъявителю с применением биометрических устройств на контрольно-пропускных пунктах, постах на границах технологического сектора зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с порядком допуска физических лиц, находящихся при них вещей, автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов и перемещаемых ими грузов в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее части |  |
|  | пп. 3 п.7 Требований №2201  пп. 3 п.7 Требований №2201  пп. 3 п.7 Требований №2201  пп.14 п.7 Требований №2201 | -не проверены сведения в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности  - не проинформированы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность |  |
|  |  |  |  |
| 2. **По результатам КНМ без взаимодействия** | пп.13 п.6 Требований №1640\*  пп.1 п.7 Требований №1640  пп.2 п.7 Требований №1640 | Не размещена информация в отношении обеспечения ТБ |  |
| **3.По результатам постоянного рейда** | Пп.13 п.6 Требований 1640  Пп.1 п.7 Требований 1640  Пп.3 п.7 Требований 1640 | Отсутствия видеонаблюдения и видеокамер в пассажирских салонах |  |
| 4 |  |  |  |
| Воздушный транспорт | | | |
| 1. **По результатам КНМ со взаимодействием** | п.48,50,54 №227-ФЗ | Отсутствие на рынке средств досмотра обеспечения ТБ |  |
|  | Пп.4 п.8 №1605  Пп.3 п.7 №1605 | Неправильная трактовка требований экономия бюджета субъекта |  |
| 2. **По результатам КНМ без взаимодействия** |  |  |  |
| **3.По результатам постоянного рейда** |  |  |  |
| 4 |  |  |  |
| Железнодорожный транспорт | | | |
| 1.**По результатам КНМ со взаимодействием** | №1633 пп. «и» п.5 Требований  Пп. «е» п.5 Требований  Пп. «л» п.5 требований  Пп. «н» п.5 требований  Пп. «о» п.5 требований  Пп. «а» п.21 Требований  Пп. «в» п.21 Требований  П.17 | Не утверждена оценка уязвимости ОТИ |  |
|  | пп. «ж» п. 5 Требований  пп. «л» п. 5 Требований  пп. «н» п. 5 Требований  пп. «о» п. 5 Требований | ОТИ не реализованы планы обеспечения безопасности в части оснащения объектов согласно планам объектов транспортной инфраструктуры: оснащением инженерно-техническими средствами и системами, средствами досмотра и видеонаблюдения, установкой и оборудованием контрольно пропускных пунктов для проведения досмотровых мероприятий (определенные планами, отдельно от установленных зданий постов ведомственной охраны). |  |
| 2. **По результатам КНМ без взаимодействия** | **Нарушен п. 127.3 Приказа Минтранса № 227** | выявлены признаки нарушения Правил проведения досмотра |  |
| **3.По результатам постоянного рейда** | Пп.1 п.7 Требований 1653 | Отсутствия средств видеонаблюдения в технических помещениях |  |
| Морской транспорт | | | |
| 1.**По результатам КНМ со взаимодействием** | пп. 3 п. 5 Требований 1638 | Субъект не образовал для защиты ОТИ ПТБ |  |
| 2. **По результатам КНМ без взаимодействия** | Подпункт 3 пункта 7 Требований | СТИ в целях обеспечения транспортной безопасности ОТИ не представлена в Федеральное агентство морского и речного транспорта полная и достоверная информация для ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предусмотренного [ч.4 ст.6](consultantplus://offline/ref=C6D4E1B0CAC66742C22633AFA9D2C53B40E0F5436B0638A44641844FE45AD49FDC9699AD9F1FF20B59A4D6FB01CF37D90AE5B9392Da7K5H) ФЗ-16. |  |
| **3.По результатам постоянного рейда** | Пп.3 п.5 Требований 1638 | Специальные оснащения мобильные группы быстрого реагирования ПТБ |  |
| Внутренний водный транспорт | | | |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Дорожное хозяйство | | | |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Внеуличный транспорт | | | |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

1. Статистика и анализ предписаний.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество выданных предписаний по видам транспорта | Срок на устранение нарушения | | | | | |
| Менее 1 месяца | Менее 3 мес. | Менее 6 мес. | Менее 9 мес. | Менее 12 мес. | Более 1 года |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Автомобильный транспорт | 2 | 29 | 25 |  |  |  |
| Железнодорожный транспорт |  | 10 | 4 |  |  |  |
| Воздушный транспорт |  |  |  | 8 |  |  |
| Морской транспорт |  | 5 |  |  |  |  |
| Внутренний водный транспорт |  |  |  |  |  |  |
| Дорожное хозяйство |  |  |  |  |  |  |
| Внеуличный транспорт |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| ИТОГО | 91 | 49 | 29 | 13 |  |  |
| Исполнено в срок | 3 |  |  |  |  |  |
| Продлено (перенос срока) | 6 |  |  |  |  |  |

Предписания выдавались со сроком устранения:

менее 1 мес. – по нарушениям (указать характер нарушения) : пп.4 п.10, пп.27 п.7 Требований,пп.13 п.7 Требований, пп.3 п.7 Требований,п.27 Правил проведения досмотра, п.48 Правил проведения досмотра, пп.37 п.7 Требований

менее 3 мес.- по нарушениям (указать характер нарушения) и т.д: пп.3 п.5 Требований, пп.11.5 Требований, пп.12.5 Требований, пп.25.5 Требований, п.3, п.17,п.19,п.22,п.24

Основные причины продления сроков исполнения предписаний по ТБ:

1.Отсутсивие утвержденных оценок уязвимости, планов ОТБ

2.Не предоставлен в СТИ утвержденных Паспортов в Федеральный орган по видам транспорта

3.Отсутсвие информирования о требованиях по обеспечению ТБ

4. Отсутствие технических средств

5.Отсутвие ПТБ

Основные причины продления сроков исполнения предписаний по АБ:

1. Не используется устройство обеспечивающие обнаружения предметов и веществ, содержащих опасные радиоактивные и химические агенты.

1. Основные поводы для объявления предостережений, являются **наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований:**

1.Отсутсивие утвержденных оценок уязвимости, планов ОТБ

2.Не предоставлен в СТИ утвержденных Паспортов в Федеральный орган по видам транспорта

3.Отсутсвие информирования о требованиях по обеспечению ТБ

4. Отсутствие технических средств

5.Отсутвие ПТБ

Получено - отчетов о выполнении предостережений.

Получено - возражений. Основные причины: …….. Результаты рассмотрения возражений:…

1. Проблемные вопросы, возникающие при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (по формам КНМ и специальных режимов)-нет вопросов
2. Предложения по внесению изменений в законодательство о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности- предложений нет.
3. Предложения по внесению изменений в НПА, содержащие обязательные требования- предложений нет.
4. Причины не проведения КНМ на основании индикаторов риска-(Приказ Минтранса 142)